

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN SƠN ĐỘNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 407 /UBND-NC

Sơn Động, ngày 16 tháng 4 năm 2019

*V/v tham gia ý kiến dự thảo báo
cáo kết quả giám sát của Ban
Pháp chế HĐND tỉnh*

Kính gửi: Thanh tra huyện.

Thực hiện Công văn số 194/HĐND-TH ngày 12/4/2019 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh Bắc Giang về việc tham gia ý kiến dự thảo báo cáo kết quả giám sát.

Chủ tịch UBND huyện giao Thanh tra huyện tham mưu tham gia ý kiến và gửi về Ban Pháp chế HĐND tỉnh trong ngày 17/4/2019./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- Thanh tra huyện;
- Lưu VT.



**TL. CHỦ TỊCH
CHÁNH VĂN PHÒNG**

Hoàng Văn Phương

*Gửi Cho TT Tỉnh
Mười*

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH BẮC GIANG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 194/HĐND-TH

Bắc Giang, ngày 12 tháng 4 năm 2019

V/v đề nghị tham gia ý kiến đối với
dự thảo Báo cáo kết quả khảo sát

Kính gửi: - Thanh tra tỉnh;
- UBND các huyện: Sơn Động, Lạng Giang,
Yên Thế, Tân Yên.

Ban pháp chế HĐND tỉnh gửi đến Thanh tra tỉnh và UBND các huyện: Sơn Động, Lạng Giang, Yên Thế, Tân Yên dự thảo "Báo cáo kết quả khảo sát việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra kinh tế - xã hội năm 2018 trên địa bàn tỉnh". Đề nghị các cơ quan, đơn vị nghiên cứu, tham gia ý kiến bằng văn bản và gửi về Ban pháp chế HĐND tỉnh vào ngày 17/4/2019. (Có dự thảo báo cáo kèm theo).

Liên hệ: Đ/c Phạm Thùy Trang - Phó trưởng Phòng Tổng hợp, Văn phòng HĐND tỉnh. ĐT: 0981.284.335. Email: trangpt_hdnd@bacgiang.gov.vn

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH.
- Bản điện tử:**
- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- LĐ, CV Văn phòng.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Vũ Mạnh Hùng



Người ký: Hội đồng Nhân dân tỉnh
Email: hdnd_vt@bacgiang.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh Bắc Giang
Thời gian ký: 12.04.2019 14:32:41
+07:00



Bắc Giang, ngày tháng năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra kinh tế- xã hội năm 2018 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Thực hiện Chương trình công tác năm 2019, Ban pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành khảo sát trực tiếp tại UBND 04 huyện⁽¹⁾; xem xét báo cáo của 06 huyện, thành phố⁽²⁾ và làm việc với Thanh tra tỉnh về việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra kinh tế - xã hội năm 2018 trên địa bàn tỉnh.

Qua khảo sát, Ban pháp chế báo cáo như sau:

I/ Kết quả khảo sát trực tiếp tại các địa phương

Ban pháp chế đã trực tiếp xem xét 40 hồ sơ thực hiện kết luận thanh tra KT-XH tại 04 huyện, bao gồm 30 hồ sơ thực hiện kết luận thanh tra theo thẩm quyền cấp huyện; 10 hồ sơ thực hiện kết luận thanh tra của cơ quan nhà nước cấp trên⁽³⁾. Qua xem xét hồ sơ, nghe báo cáo của UBND huyện và trao đổi trực tiếp tại hội nghị khảo sát cho thấy:

Công tác tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra kinh tế - xã hội đã được UBND các huyện quan tâm chỉ đạo; cơ quan Thanh tra huyện đã triển khai theo dõi, đôn đốc việc thực hiện theo quy định của pháp luật. Các kết luận thanh tra sau khi ban hành được tổ chức thực hiện nghiêm túc. Cùng với việc xử lý nội dung về kinh tế (*nhất là các khoản thu vào ngân sách và giám trừ quyết toán*), các đơn vị đã quan tâm hơn về xử lý hành chính (*kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có sai phạm*). Nhìn chung, việc tổ chức thực hiện các kết luận sau thanh tra đã có nhiều chuyển biến tích cực, nghiêm túc hơn so với giai đoạn trước năm 2017 (*thời điểm Ban pháp chế giám sát việc chấp hành Luật Thanh tra*).

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra KT- XH tại các huyện (nơi Ban pháp chế khảo sát trực tiếp) còn một số tồn tại, hạn chế sau:

1. Việc thực hiện một số nội dung xử lý về kinh tế (*thu hồi, nộp tiền sai phạm vào ngân sách Nhà nước*) còn chậm so với thời hạn nêu trong kết luận thanh tra và quyết định xử lý sau thanh tra.

2. Nhiều hồ sơ lưu trữ không thể hiện đầy đủ nội dung xử lý về hành chính đối với tập thể, cá nhân có sai phạm. Có trường hợp biên bản họp kiểm điểm trách nhiệm

(1) Sơn Động, Lạng Giang, Yên Thế, Tân Yên.

(2) Hiệp Hòa, Việt Yên, Yên Dũng, Lục Ngạn, Lục Nam, thành phố Bắc Giang.

(3) Sơn Động 09 hồ sơ (08 cấp huyện; 01 cấp trên); Lạng Giang 08 hồ sơ (06 cấp huyện; 02 cấp trên); Yên Thế 13 hồ sơ (11 cấp huyện; 02 cấp trên); Tân Yên 10 hồ sơ (05 cấp huyện; 05 cấp trên).

còn sơ sài; báo cáo kết quả thực hiện với cơ quan ban hành kết luận thanh tra còn chung chung, không đầy đủ, kịp thời.

3. Công tác theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các kết luận thanh tra tại một số địa phương chưa thường xuyên; cơ quan Thanh tra không nắm chắc kết quả thực tế tổ chức thực hiện tại cơ sở, dẫn đến việc thống kê, tổng hợp số liệu, tham mưu xây dựng báo cáo phục vụ khảo sát thiếu chính xác (huyện Yên Thế, Tân Yên).

4. Một số kết luận thanh tra có nội dung chưa rõ ràng, không phù hợp với bản chất sự việc, chưa nhận được sự đồng thuận của cơ quan liên quan, nhưng chưa được xem xét điều chỉnh hoặc tìm biện pháp tháo gỡ, cụ thể:

4.1. Kết luận số 06/KL-CTTr ngày 01/10/2018 của Thanh tra huyện Sơn Động *“Về việc thanh tra trách nhiệm đối với Chủ tịch UBND xã Quế Sơn trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết KNTC, công tác quản lý, sử dụng ngân sách, quản lý đất đai, quản lý bảo vệ rừng, đầu tư xây dựng cơ bản và phòng chống tham nhũng trên địa bàn giai đoạn 2014- 2017”*

Kết luận thanh tra đã chỉ ra sai phạm của UBND xã Quế Sơn trong việc thực hiện Dự án hỗ trợ công cụ sản xuất theo vốn Chương trình 135 năm 2017 gồm:

- Vi phạm quy định của Luật đấu thầu năm 2013 trong việc lựa chọn nhà thầu cung cấp 53 máy cắt cỏ với tổng giá trị là 262.350.000 đồng (*tiến hành chỉ định thầu khi chưa có quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu của cơ quan có thẩm quyền*);

- Không cung cấp được tài liệu chứng minh nguồn gốc, xuất xứ máy cắt cỏ mà UBND xã đã mua và cấp phát cho các hộ dân (*theo Đề án được phê duyệt là máy cắt cỏ cầm tay Honda GX35 nhập khẩu nguyên chiếc từ Thái Lan*).

Trên cơ sở đó, Thanh tra huyện đã ban hành Quyết định thu hồi toàn bộ số tiền 262.350.000 đồng, yêu cầu Chủ tịch UBND xã Quế Sơn nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra huyện. Tuy nhiên, đến nay nội dung này chưa được thực hiện.

Qua nghiên cứu kết luận cho thấy, còn một số nội dung quan trọng chưa được Thanh tra huyện Sơn Động làm rõ như: Nguồn gốc, chất lượng, chủng loại thực tế của những máy cắt cỏ UBND xã Quế Sơn đã mua, cấp phát cho các hộ dân; giá thực tế của máy và phần chênh lệch (nếu có) giữa giá đã quyết toán với giá thực tế; có hay không yếu tố vụ lợi trong việc đề sảy ra sai phạm.... Đây là những nội dung quan trọng, liên quan trực tiếp đến việc xác định biện pháp xử lý về kinh tế, cũng như xem xét, xử lý trách nhiệm hành chính hoặc hình sự đối với tập thể, cá nhân sai phạm.

4.2. Kết luận số 324/KL-TTr ngày 23/8/2018 của Thanh tra tỉnh về *“Việc chấp hành chính sách pháp luật trong quản lý đầu tư xây dựng đối với Dự án: Cải tạo, nâng cấp đường liên xã từ cầu Liềng Phúc Hòa - thị trấn Cao Thượng đi Cao Xá – Lam Cốt đến Hoàng Thanh, huyện Hiệp Hòa do UBND huyện Tân Yên làm chủ đầu tư”*.

Trong kết luận, Thanh tra tỉnh kiến nghị giảm trừ khi phê duyệt quyết toán 10.274.306.000 đồng, trong đó bao gồm cả số tiền 8.789.107.000 đồng do cắt giảm đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo văn bản số 1547/UBND-TH ngày 17/5/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Tại Hội nghị làm việc với Ban pháp chế HĐND tỉnh, đại diện lãnh đạo UBND huyện và Thanh tra huyện Tân Yên cho rằng việc kiến nghị giảm trừ nêu trên là không phù hợp, vì bản chất đó không phải số tiền sai phạm mà do nguồn vốn dự án bị cắt giảm từ cấp trên, dẫn đến một số hạng mục trong dự án (*gồm các cầu Tân Xuân, Tân An, Chấn, Bến Quýt*) không được tổ chức thi công trên thực tế. Đến nay, toàn bộ nội dung giảm trừ 10.274.306.000 đồng chưa được thực hiện.

II/ Kết quả xem xét báo cáo của các địa phương

Theo báo cáo của 06 huyện, thành phố, trong năm 2018, tổng số kết luận thanh tra kinh tế - xã hội phải tổ chức thực hiện là 63 kết luận (*kết luận thuộc thẩm quyền cấp huyện là 42; kết luận do cấp trên ban hành 21*); đã tổ chức thực hiện xong 49 KL (*thuộc thẩm quyền cấp huyện 34; cấp trên 15*), còn 14 KL chưa tổ chức thực hiện xong⁽⁴⁾.

Qua xem xét báo cáo cho thấy, UBND và Thanh tra các huyện, thành phố đã quan tâm và có nhiều cố gắng trong việc tổ chức thực hiện kết luận thanh tra KT-XH trên địa bàn. Kết quả thực hiện đạt tỷ lệ tương đối cao, nhất là các nội dung xử lý về kinh tế. Tuy nhiên, quá trình tổ chức thực hiện vẫn còn những tồn tại, hạn chế nhất định như:

- Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận thanh tra còn chưa thường xuyên, dẫn đến một số nội dung trong kết luận thực hiện còn chậm, chưa triệt để.

- Việc tổ chức thực hiện một số nội dung liên quan đến việc kiểm điểm, xử lý đối với cá nhân, tổ chức có vi phạm trong kết luận thanh tra KTXH còn chậm; một số nội dung xử lý hành chính còn để kéo dài hoặc chưa thực hiện.

- Việc nắm bắt các cuộc thanh tra, kiểm tra và kết quả của các cuộc thanh tra kinh tế - xã hội trên địa bàn chưa thực sự đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ về cả số lượng và chất lượng.

III/ Kiến nghị

Nhằm nâng cao kết quả tổ chức thực hiện kết luận thanh tra KT-XH trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, Ban pháp chế HĐND tỉnh kiến nghị:

1. Đối với UBND tỉnh

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo ngành Thanh tra, UBND các huyện, thành phố và các cơ quan liên quan trong việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra KT-XH trên địa bàn theo Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra.

2. Đối với Thanh tra tỉnh

- Tăng cường theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra KT-XH trên địa bàn tỉnh. Kịp thời tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh trong công tác chỉ đạo thực hiện, cũng như giải quyết tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho địa phương; đồng thời có biện pháp kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có khuyết điểm trong quá trình tổ chức thực hiện kết luận thanh tra KT-XH.

⁽⁴⁾ Lục Nam 01; Yên Dũng 01; Việt Yên 03; Lục Ngạn 04; thành phố Bắc Giang 05 KL.

- Rà soát, đánh giá việc thực hiện các kết luận qua thanh tra KT- XH trên địa bàn tỉnh, tập trung xem xét các kết luận tồn đọng kéo dài và những trường hợp chưa thống nhất về biện pháp xử lý; phối hợp với cơ quan có liên quan để có biện pháp xử lý phù hợp nhằm đảm bảo cho các kết luận được thực hiện nghiêm túc, đạt kết quả.

- Kiểm tra, xem xét lại Kết luận số 06/KL-CTTr ngày 01/10/2018 của Thanh tra huyện Sơn Động, phân tích sâu nội dung sai phạm của UBND xã Quý Sơn trong thực hiện Dự án hỗ trợ công cụ sản xuất theo vốn Chương trình 135 năm 2017. Trong trường hợp cần thiết, phối hợp với các cơ quan liên quan để làm rõ vụ việc hoặc tổ chức thanh tra lại theo quy định của Luật Thanh tra năm 2010 để đánh giá đúng bản chất sai phạm, trên cơ sở đó kiến nghị biện pháp xử lý đúng quy định của pháp luật.

- Nghiên cứu lại Kết luận số 324/KL-TTr ngày 23/8/2018 của Thanh tra tỉnh; có biện pháp trao đổi, thống nhất với UBND huyện Tân Yên về nội dung kiến nghị giảm trừ khi quyết toán số tiền 8.789.107.000 đồng do cắt giảm đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020; đồng thời tăng cường kiểm tra, đôn đốc UBND huyện Tân Yên thực hiện nghiêm các nội dung còn lại đã nêu trong kết luận thanh tra.

Kết quả kiểm tra, nghiên cứu lại Kết luận số 06/KL-CTTr và Kết luận 324/KL-TTr báo cáo về Ban pháp chế trước ngày 31/5/2019.

3. Đối với UBND các huyện, thành phố

- Sớm có biện pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế Đoàn khảo sát đã nêu; tăng cường quán triệt các quy định của pháp luật về thanh tra nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành của cán bộ, công chức và tổ chức, cá nhân có liên quan, góp phần thực hiện đầy đủ, nghiêm túc, kịp thời các kết luận thanh tra KT-XH trên địa bàn.

- Chỉ đạo cơ quan tham mưu tiến hành rà soát lại toàn bộ kết luận thanh tra KT-XH phải tổ chức thực hiện trên địa bàn; tích cực triển khai các nội dung chưa hoàn thành. Trường hợp có khó khăn, vướng mắc phải có biện pháp tháo gỡ hoặc kịp thời trao đổi, báo cáo, đề xuất với cơ quan có thẩm quyền biện pháp khắc phục theo quy định của pháp luật.

- Quan tâm bồi dưỡng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thanh tra; phân công cụ thể cơ quan, cán bộ, công chức làm nhiệm vụ theo dõi, đôn đốc thực hiện kết luận thanh tra.

Trên đây là báo cáo kết quả khảo sát việc tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra kinh tế - xã hội năm 2018 trên địa bàn tỉnh./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TH.

Bản điện tử:

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT. HĐND tỉnh (báo cáo);
- UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- TT. HĐND, UBND huyện, thành phố;
- Lãnh đạo và chuyên viên Văn phòng.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Vũ Mạnh Hùng